

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20181010132021



10-04-2018

Bogotá, D.C., 10-04-2018

CIRCULAR

Señores

AUTORIDADES DE TRANSPORTE Y TRÁNSITO, EMPRESAS PRESTADORAS DEL SERVICIO, USUARIOS Y CIUDADANIA EN GENERAL.**Asunto: Control vehículos clase Buses Abiertos, Chivas o Escaleras.**

Las disposiciones legales que regulan el tránsito y transporte, resaltan y dan especial prelación a la protección de los usuarios de los diferentes medios de transporte, conforme a los derechos y obligaciones establecidas en la Constitución, la ley y las demás normas que las desarrollen.

El mismo ordenamiento destaca que la seguridad constituye una prioridad esencial en la actividad del sector, lo cual se ajusta al mandato constitucional contenido en los artículos 2, 11, 24, 365 y 366, que le imponen al Estado el deber de proteger la vida e integridad de todas las personas residentes en el territorio nacional.

Por lo tanto, sin desconocer la protección de los derechos de propiedad, libertad de empresa e iniciativa privada, se hace imperativo priorizar el interés social de la comunidad y los deberes, en especial a los que se refiere el artículo 55 del Código Nacional de Tránsito, alusivos a la seguridad vial definida en el artículo 5º ley 1702 de 2013. De este modo, es preciso que las autoridades efectúen acciones articuladas y concretas que propendan por el comportamiento legal y responsable de los actores en las vías, la movilidad y el uso adecuado de la infraestructura de transporte.

Los buses abiertos, chivas o escaleras que son vehículos automotores destinados al transporte simultáneo de personas y carga o mercancías, con carrocería de madera y silletería compuesta por bancas transversales, están autorizados a su vez para prestar servicios turísticos con las restricciones que fijan los reglamentos de la materia, siendo además un referente de la tradición del transporte en muchos de los municipios y regiones de nuestro país.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Ministerio de Transporte, insiste a las autoridades, prestadores del servicio y usuarios en aspectos relacionados con la circulación y la seguridad vial de los buses abiertos, chivas o escaleras que ofrecen el servicio popularmente conocido como "chivas turísticas", ya que en algunos de los recorridos que realizan estos vehículos se generan riesgos significativos sobre los bienes jurídicos tutelados por las normas de tránsito y transporte que rigen en el territorio nacional.

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20181010132021



10-04-2018

Se ha detectado que algunos vehículos: buses abiertos, chivas o escaleras que ofrecen el servicio de “chivas turísticas” ponen en riesgo no solo a las personas que en ellos se movilizan, sino también a los demás actores de la vía, como consecuencia de la circulación con sobrecupo, pasajeros de pie, ausencia o el mal uso de cinturones de seguridad y las modificaciones y/o cambios en las características propias homologadas, sin previa autorización por parte de la autoridad competente, afectando las especificaciones técnico-mecánicas, ambientales, de pesos, dimensiones, comodidad y seguridad, que este tipo de vehículo requiere.

Sumado a lo anterior, se debe tener en cuenta que los buses abiertos, chivas o escaleras que ofrecen el servicio de “chivas turísticas” generan perturbaciones al orden, a la movilidad y a la sana convivencia ciudadana, debido al exceso de ruido y uso de luces intermitentes, o de alta intensidad (estroboscópicas) prohibidas por las normas de tránsito. Además de generar situaciones riesgosas al promover la ingesta de bebidas alcohólicas por parte de los de usuarios dentro de un vehículo en movimiento, aumentando así los factores de inseguridad.

Todo lo señalado se traduce en infracciones a las normas de tránsito estipuladas en la Ley 769 de 2002 “Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones”, modificada por la Resolución No. 1383 de 2010 y actualizada por la Resolución No. 3027 de 2010, como por ejemplo:

- *B.09. Utilizar equipos de sonido a volúmenes que incomoden a los pasajeros de un vehículo de servicio público.*
- *B.23. Utilizar radios, equipos de sonido o de amplificación a volúmenes que superen los decibeles máximos establecidos por las autoridades ambientales. De igual forma utilizar pantallas, proyectores de imagen o similares en la parte delantera de los vehículos, mientras esté en movimiento.*
- *C.28. Hacer uso de sirenas, luces intermitentes, o de alta intensidad y aparatos similares los cuales están reservados a los vehículos de bomberos, ambulancias, recolectores de basura, socorro, emergencia, fuerzas militares, policía y autoridades de tránsito y transporte; el uso de cornetas en el perímetro urbano; el uso e instalación, en cualquier vehículo destinado a la circulación en vías públicas, de toda clase de dispositivos o accesorios diseñados para producir ruido, tales como válvulas, resonadores y pitos adaptados a los sistemas de bajo y de frenos de aire; el uso de resonadores en el escape de gases de cualquier fuente móvil y la circulación de vehículos que no cuenten con sistema de silenciador en correcto estado de funcionamiento.*
- *H.08. El conductor que porte luces exploradoras en la parte posterior del vehículo.*

Por ello las autoridades de tránsito y transporte están llamadas a ejercer permanente control frente a esta modalidad de transporte, verificar que se encuentren amparados por un Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito -SOAT- vigente y cuenten con la revisión técnico-mecánica

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20181010132021



10-04-2018

y de emisiones contaminantes aprobada, requisitos de cumplimiento obligatorio para los vehículos automotores que transiten en el territorio nacional.

Para la prestación del servicio de transporte de turistas relacionado con las "chivas turísticas", en este tipo de vehículos, las autoridades de control deberán tener en cuenta, las siguientes consideraciones:

El vehículo debe estar operado únicamente bajo algunas de las siguientes opciones:

- 1) Prestadores de servicio turístico propietarios de los equipos. Los prestadores de servicios turísticos, podrán directamente movilizar a sus clientes siempre y cuando los vehículos sean de su propiedad o se encuentren bajo la figura de arrendamiento financiero o leasing a su nombre. Para esta opción, el operador presta el servicio de transporte como parte del paquete turístico en desarrollo de un contrato de esta naturaleza y debe:
 - a) Demostrar ser propietario del equipo o ser su poseedor bajo la figura de arrendamiento financiero o leasing a su nombre. Las autoridades de control verificarán en la licencia de tránsito la propiedad o titularidad del leasing del vehículo, a nombre del operador que aparece en el Registro Nacional de Turismo y que está ejecutando el servicio.
 - b) Portar en el vehículo los distintivos del operador turístico y en la parte delantera y trasera superior la leyenda "Turismo" en forma destacada con una altura mínima de 15 centímetros. Además, el vehículo deberá llevar en la parte delantera el número del Registro Nacional de Turismo.
- 2) Prestadores de servicio turístico con vehículos de terceros: El operador que no sea propietario de los vehículos para desarrollar su paquete turístico, debe:
 - a) Celebrar un contrato de servicio de transporte especial turístico con una Empresa de Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Especial debidamente habilitada.
 - b) O en su defecto, habilitarse como Empresa de Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Especial.

En ambos casos:

- ✓ El vehículo debe tener Tarjeta de Operación vigente en la modalidad de Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Especial.
- ✓ El conductor debe portar el respectivo FUEC (formato único de extracto de contrato).
- ✓ Los vehículos que estén prestando el servicio en la modalidad de transporte especial, deben someterse al cumplimiento del tiempo de uso establecido de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 2.2.1.6.2.2. del Decreto 1079 de 2015, modificado por decreto 431 de 2017.

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20181010132021



10-04-2018

Frente al régimen sancionatorio por infracciones cometidas en la prestación del servicio de transporte, se debe tener en cuenta además lo dispuesto en el artículo 48 del Decreto 3366 de 2003 *el cual* establece expresamente los casos en que procede la inmovilización del vehículo:

“1. Cuando se compruebe que el equipo no cumple con las condiciones de homologación establecidas por la autoridad competente.

2. Cuando se trate de equipos al servicio de empresas de transporte cuya habilitación o Licencia se les haya suspendido o cancelado, salvo las excepciones expresamente establecidas en las disposiciones respectivas.

3. Cuando se compruebe la inexistencia o alteración de los documentos que sustentan la operación del vehículo y sólo por el tiempo requerido para clarificar los hechos.

4. Por orden de autoridad judicial.

5. Cuando se compruebe que el vehículo excede los límites permitidos sobre dimensiones, peso o carga. [...]”

Es claro que, las características del tipo de carrocería no se pueden modificar fuera de los procesos de homologación que surten los diferentes vehículos, tanto para los destinados al servicio público que se aprueban desde el Ministerio de Transporte, como los procesos de homologación automática de los vehículos destinados a uso privado, de acuerdo con lo establecido por el artículo 49 de la ley 769 de 2012:

“Cualquier modificación o cambio en las características que identifican un vehículo automotor, estará sujeto a la autorización previa por parte de la autoridad de tránsito competente y deberá inscribirse en el Registro Nacional Automotor. En ningún caso se podrán cambiar, modificar, ni adulterar los números de identificación del motor, chasis o serie de un vehículo, ni retocar o alterar las placas del vehículo, so pena de incurrir en la sanción prevista en este Código para quien transite sin placas.”

Lo anterior, so pena de configurarse la infracción B.03 de la resolución 3027 de 2010, que sanciona la realización de cambios en las características que identifican un vehículo automotor. Adicionalmente, en relación al uso de luces intermitentes o estroboscópicas, el artículo 104 de la ley 769 de 2002 dispone de manera inequívoca que:

“El uso de sirenas, luces intermitentes, o de alta intensidad y aparatos similares está reservado a los vehículos de bomberos, ambulancias, recolectores de basura, socorro, emergencia, fuerzas militares, policía y autoridades de tránsito y transporte”

El incumplimiento de este precepto, dará lugar a la imposición de multa de quince (15) salarios mínimos legales diarios vigentes, sin perjuicio de las demás sanciones que correspondan,

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20181010132021



10-04-2018

sanción que se encuentra contemplada para la conducta identificada en la Resolución 3027 de 2010 con el código C 28.

Debe aclararse que los vehículos tipo buses abiertos, chivas o escalera, que tengan tarjeta de operación para los servicios de transporte mixto, aun cuando estos se encuentren amparados en su circulación por planillas de viaje ocasional, no están autorizados para prestar el servicio o paquetes turísticos conocidos como "chivas turísticas".

Por ello, se requiere que las autoridades se valgan de la legislación de tránsito y transporte vigente, para controlar de manera efectiva la circulación de los denominados buses abiertos, chivas o escaleras que ofrecen el servicio popularmente conocido como "chivas turísticas", tal y como lo dispone el artículo 8 de la Ley 105 de 1993, el cual establece:

"Artículo 8º.- Control de tránsito. Corresponde a la Policía de Tránsito velar por el cumplimiento del régimen normativo del tránsito y transporte, por la seguridad de las personas y cosas en las vías públicas.

Las funciones de la Policía de Tránsito serán de carácter preventivo, de asistencia técnica y humana a los usuarios de las vías de carácter sancionatorio para quienes infrinjan las normas. (...)"

Finalmente, es preciso manifestar que todo esfuerzo en materia de seguridad vial garantiza el derecho a la vida, la integridad personal, la libre circulación por el territorio nacional, el trabajo, el desarrollo económico progresivo, la libertad, la dignidad y el ambiente sano de los cuales deben gozar plenamente todos los ciudadanos y dar garantía las respectivas autoridades.

Cordialmente,

ANDRÉS CHAVES
Viceministro de Transporte